

ВОПРОСЫ ОБРАЗОВАНИЯ

О. А. Пикулева, А. А. Голубева

ДРУЖЕСТВЕННОЕ СЛИЯНИЕ, ИЛИ КАК ВОВЛЕЧЬ ОБЩЕСТВЕННОСТЬ В РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ? (учебный кейс)

...2 часа ночи, она не спала и ждала звонка. Звонили, но все не те. Наконец раздался именно он, такой долгожданный звонок, и в трубке прозвучало: «Ну, поздравляю, можешь теперь расслабиться и ложиться спать — у нас почти 76 процентов». Чувство напряжения — ее верный спутник в последние месяцы — отпустило не сразу, но внутри уже разгоралось восхитительное ощущение реальной победы...

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Преобразование российской системы местного самоуправления началось на волне демократии в 1997 г. (после принятия 25 августа 1995 г. Федерального закона № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), когда в большинстве городов прямым голосованием были избраны (до этого назначались) представительные органы и главы городских администраций. В свою очередь, новый Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. положил начало муниципальной реформе, одним из основных направлений которой являлось изменение с 1 января 2006 г. территориальных и экономических основ местного самоуправления.

Модель территориальной организации местного самоуправления.
В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ вся территория субъек-

Пикулева Оксана Анатольевна — канд. психол. наук, старший преподаватель, Санкт-Петербургский государственный университет; e-mail: pikuleva@gsom.spbpu.ru.

Голубева Анастасия Алексеевна — канд. экон. наук, старший преподаватель, Санкт-Петербургский государственный университет; e-mail: golubeva@gsom.spbpu.ru.

© О. А. Пикулева, А. А. Голубева, 2013

тов Российской Федерации делится на городские округа и муниципальные районы, границы которых не пересекаются. Территория муниципальных районов, в свою очередь, состоит из городских и сельских поселений. Таким образом, создана двухуровневая система местного самоуправления, при которой на одной и той же территории действуют два типа муниципальных образований (МО) — муниципальные районы и поселения. На рис. 1 изображена структура местного самоуправления в Российской Федерации.

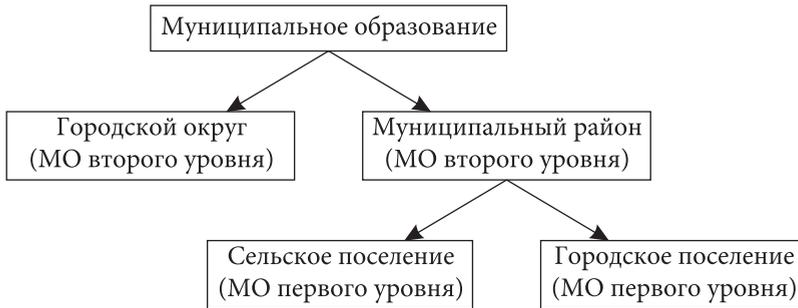


Рис. 1. Структура местного самоуправления в Российской Федерации

Таким образом, определены *три основных типа муниципальных образований*: городские округа, муниципальные районы и поселения (городские и сельские).

В структуру органов местного самоуправления, в соответствии с уставом муниципального образования, входят следующие обязательные органы и должностные лица местного самоуправления:

- 1) *представительный орган* (в представительный орган МО первого уровня депутаты избираются на выборах, а в представительный орган МО второго уровня (районный) — делегируются из состава представительных органов первого уровня (поселений));
- 2) *глава муниципального образования* (избирается прямым голосованием или представительным органом из своего состава);
- 3) *местная администрация* (глава администрации чаще всего назначается и работает по контракту).

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Закон устанавливает возможность выравнивания уровней бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов и городских округов путем предоставления дотаций из регионального фонда финан-

совой поддержки муниципальных образований и (или) районных фондов финансовой поддержки поселений.

Некоторые МО первого уровня изначально обрекались на дотационность в силу экономической неразвитости своей территории. Со временем появился и стал широко применяться термин «депрессивное муниципальное образование», который подчеркивал тяжелое экономическое положение муниципального образования и его зависимость от внешней помощи. Основная проблема заключалась в том, что переданное местному самоуправлению значительное количество полномочий и функций не было подкреплено их финансовым обеспечением. До сих пор в некоторых депрессивных МО 70–85% муниципального бюджета составляют расходы на содержание самих органов МСУ. В настоящее время общими проблемами для всех МО первого уровня выступают дефицит квалифицированных управленцев (особенно в сельской местности) и отсутствие экономической базы для эффективной реализации полномочий. Вопрос о необходимости социально-экономического и территориального объединения муниципальных образований все чаще выносится на повестку дня в российских регионах.

ПРЕДЫСТОРИЯ ПРОБЛЕМЫ

В ноябре 2005 г. в муниципальном образовании «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области (одновременно те же события происходили и в муниципальном образовании «Лесогорское городское поселение») был избран новый состав представительного органа муниципальной власти. (Оба муниципальных образования находятся на территории Выборгского района Ленинградской области, их краткие характеристики представлены в Приложении.) В муниципальный совет вошли 15 депутатов, из числа которых был избран Председатель совета — Глава муниципального образования. Им стал Петр Андреевич Мамонов, 55-летний бизнесмен, имевший собственное не очень крупное, но стабильное производственное предприятие в сфере строительства. Его производство размещалось в Светогорске, а проживал он с семьей в п. Лесогорский. Остальные члены совета депутатов представляли бюджетные учреждения (директора школ, детских садов), предприятия ЖКХ и средний бизнес. Председатель совета был избран депутатами единодушно.

Ранее основным представителем исполнительной власти в Светогорске был мэр, и для жителей города появление еще одного руководителя — главы администрации, который избирался по конкурсу как наемный сити-менеджер, — стало новшеством. Главой администрации по контракту с 1 января 2006 г. была назначена 33-летняя Светлана Анатольевна Петракова, кандидат психологических наук. В течение предыдущих десяти лет она возглавляла местный социальный реабилитационный центр, была местным

депутатом прежнего созыва и пользовалась уважением среди коллег и местного населения. Будучи человеком амбициозным и равнодушным к проблемам города, Петракова начала свою деятельность с разработки масштабного плана преобразований с целью изменить внешний облик города, который рассматривала как «лицо России» для тех, кто пересекает русско-финскую границу. На совещаниях с работниками муниципалитета Светлана Анатольевна с энтузиазмом описывала будущее города и делилась своими мечтами о том, «чтобы в городе было чисто, пешеходные зоны и много цветов, чтобы у жителей были места отдыха на берегах местных речек, чтобы было куда ребенка сводить погулять и уток покормить с пристани, прокатиться с ним на лодке, чтобы были созданы музеи, кафе и театральные танцевальные площадки в парке». У коллег-мужчин в муниципалитете масштабные планы главы администрации вызвали сомнения и скепсис, в особенности на фоне нерешенных проблем ЖКХ и других, более прагматичных задач.

Городские реалии действительно были удручающими. Постсоветский период оставил городу свое наследие в виде множества разномастных ларьков, гаражей и прочих построек в центре города, ветхих сараев и парников у самой границы и вдоль русла местных рек, неопрятной уличной торговли с лотков. Стены домов в городе были хаотично оклеены объявлениями и рекламой, местный парк с разломанными качелями и скамейками пришел в запустение. Таков был только внешний контур городских проблем, а ведь существовал еще и внутренний — необходимость ремонта коммунальных сетей, крыш, подъездов, проблемы транспортных коммуникаций, утилизации твердых бытовых отходов, подготовки объектов к отопительному сезону и т.п. Более того, обнаружилось, что казна города практически пуста.

«Один в поле не воин». На одном из совещаний Петр Андреевич и Светлана Анатольевна приняли решение создать городской Совет директоров при Администрации МО. Были разосланы письма-приглашения всем руководителям крупного и среднего бизнеса для участия в круглом столе по вопросам развития города.

На первом заседании Совета, прошедшем в апреле 2006 г., атмосфера была напряженной: предприниматели не знали, чего ожидать, и, вероятно, опасались, что муниципальная власть собирается просить у бизнеса денег на развитие города. Круглый стол был открыт выступлением главы администрации: «У меня есть очень амбициозная цель — я хочу сделать наш город красивым и комфортным. И хочу я это сделать при вашей поддержке тех планов, которые предполагаю обсуждать с вами на наших встречах». После этого предпринимателям был предложен чайный стол.

На первом и последующих заседаниях Совета обсуждалось много вопросов, в частности о том, в каком направлении городу следует развиваться и что для этого необходимо сделать. Именно на заседаниях Совета были

озвучены первые для города правила благоустройства и появилась почти революционная для провинции идея о том, что все хозяйственные строения, портящие внешний вид города, необходимо снести. Идея была непроста в реализации, так как встретила огромное сопротивление со стороны владельцев сараев и ларьков. Администрации пришлось неоднократно обстоятельно разъяснять свои действия через местные СМИ. Благодаря помощи директоров в течение 2006–2007 гг. с территории города убрали 86 объектов, а позже в центре была создана пешеходная спортивно-игровая зона для детей и молодежи.

В марте 2006 г. впервые был озвучен слоган «Светогорск — территория успеха», который спустя год уже перестал вызывать у отдельных горожан саркастические ухмылки. Постепенно на торцах серых пятиэтажек были вывешены яркие баннеры с позитивной социальной рекламой, при въезде в город и на границе поставлены щиты с гостеприимными пожеланиями путешественникам, афишные красивые тумбы заменили беспорядочную наклейку объявлений на стенах зданий. Летом 2007 г., в год 120-летия города, Совет директоров единодушно поддержал инициативу декоративно-озеленения, в результате чего в городе массово были посажены цветы, созданы альпийские горки, реконструирован фонтан и детские комплексы в городском парке. Зимой, в декабре, город благодаря поддержке Совета директоров удалось превратить в сказочно иллюминированное пространство в формате европейского Рождества, среди горожан был объявлен конкурс на лучшее украшение окон и территорий офисов/домов к Новому году с интересным призовым фондом. Глава администрации считала, что важно поднять дух жителей, вовлечь и заразить их энтузиазмом развития города, в котором живешь. Впервые был создан собственный сайт администрации, где размещались новая для жителей информация, анонсы различных акций и приглашения к участию в обсуждениях различных проектов, а также была открыта виртуальная приемная руководства МО.

В том же году в городе произошло значимое событие — благодаря Павлу Николаевичу Рыпаеву, главе администрации Выборгского района, удалось привлечь крупного инвестора для строительства 135-квартирного жилого дома, что само по себе было очень значимым, так как в течение последних 25 лет в городе новое жилье не строилось совсем. В 2008 г. дом был построен, и благодаря вхождению Выборгского района в региональную программу по расселению ветхого и аварийного жилья были получены средства для приобретения в новом доме 18 квартир для жителей ветхого фонда, среди которых оказались многодетные семьи, инвалиды и пенсионеры. Для жителей Светогорска этот факт явился беспрецедентным событием.

Для разработки концепции стратегического развития г. Светогорска до 2020 г. при Администрации города в конце 2006 г. были созданы семь

рабочих групп по всем направлениям жизнедеятельности города (культура, спорт, экономика, образование, здравоохранение, туризм, промышленное развитие), куда вошли представители всех категорий населения: молодежи, пенсионеров, предпринимателей, работников бюджетной сферы и др. Ранее созданный Совет директоров образовал рабочую группу по развитию предпринимательства, а весной 2007 г. были сформированы Молодежный совет, возглавляемый главой Администрации, и городской общественный совет по благоустройству, куда вошли активные жители. На всех заседаниях этих общественных органов всегда присутствовали журналисты местных СМИ.

Однако энтузиазм городских руководителей, получая видимую поддержку жителей, столкнулся с жестокой реальностью — денег для претворения всех намеченных планов в бюджете катастрофически не хватало, а ресурс поддержки предпринимателей был не бесконечен. К тому же разработка Концепции стратегического развития г. Светогорска до 2020 г. поставила серьезный вопрос: что дальше?

ПРОБЛЕМА

Анализ налоговой и неналоговой базы муниципального образования выявил, что для пополнения городского бюджета существуют только два пути. Единственными значимыми статьями дохода бюджета МО являются налог на доходы физических лиц и арендная плата за землю. Для роста доходов по этим статьям необходимо создавать новые рабочие места и привлекать инвесторов для освоения территории, а значит, предлагать новые земельные участки, ресурс которых в муниципальном образовании оказался исчерпан. Городская плотная застройка Светогорска не позволяла далее размещать на ней новые объекты. Город оказался в территориальном мешке, окруженный с одной стороны лесами федерального значения, перевод земель которых в категорию «под застройку» практически невозможен, с двух других — государственной границей и территорией целлюлозно-бумажного комбината, занимающего всю береговую часть р. Вуокса. Кроме того, последний факт также представлял значимую проблему для жителей города: поскольку исторически сложилось так, что все промышленные объекты находились на берегу реки в зоне городской черты, и у жителей не было возможностей для отдыха у воды.

Таким образом, единственным географическим вектором для развития города могло стать территориальное расширение в сторону соседнего МО — «Лесогорского городского поселения» — и слияние с ним. Предпосылкой для появления инициативы объединения двух МО явилось и то, что при формировании прогнозного плана социально-экономического развития оба поселения столкнулись с целым рядом ограничений, не по-

зволювших в полной мере реализовать требования по повышению уровня жизни населения.

В сентябре 2007 г. руководством Выборгского района совместно с руководством двух поселений было инициировано расширенное обсуждение вопроса о целесообразности такого объединения. В дискуссии также были вовлечены депутаты обоих МО и специалисты администраций. Результатом обсуждения стало решение о целесообразности объединения.

Однако проведенный осенью 2007 г. социологический опрос выявил преобладающее позитивное настроение у жителей «депрессивного» Лесогорского и скептически-негативное — «благополучного» Светогорска относительно их возможного объединения. Около 87% опрошенных горожан высказались против такой меры. По данным опроса, негативное отношение к объединению было характерно для руководителей организаций, людей с высшим образованием и лиц старше 35 лет. «Денег и так не хватает, у нас полно своих проблем. Зачем нам нужны проблемы Лесогорска?» — это было мнение большинства граждан Светогорска.

«Население против» — таков был вердикт, фатальный для претворения в жизнь решения об объединении, обязательным условием которого по закону являлось проведение референдума среди жителей объединяемых муниципальных образований.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ

На районном уровне была создана специальная рабочая группа — по сути, функционировал целый штаб, в котором проводились мозговые штурмы и реализовывался SWOT-анализ для выявления всех преимуществ, слабых сторон, рисков и угроз объединения. Это позволило сформировать стратегическое видение развития всех сфер жизнедеятельности будущего объединенного МО (промышленности, ЖКХ, социальной и рекреационной сферы, транспортных коммуникаций). Такой же штаб был организован в администрации Светогорска.

Кроме того, была проведена большая подготовительная работа по выравниванию инфраструктуры Лесогорска — Администрация Выборгского района за период с 2006 по 2009 г. вложила порядка 70 млн в ремонт сетей, объектов ЖКХ, социальных объектов. Анализ производственных и социальных взаимоотношений поселений показал, что при объединении потребуются повысить требования к услугам социальной сферы (в области здравоохранения, образования, культуры), изменить подходы к территориальному планированию, по-новому определяя промышленные зоны, зоны жилого и социального градостроительства.

Инициаторами проведения объединения и референдума последовательно выступили Администрации и Советы депутатов в обоих муниципальных

округах, издав в начале декабря 2007 г. соответствующие нормативные акты (постановления глав и решения советов). Выборгский район эту инициативу поддержал. Тогда же были проведены публичные слушания по данному вопросу в двух МО.

Еще до начала публичных слушаний, после тщательного анализа результатов социологического опроса, Администрацией Светогорска было принято решение отказаться от прямой и агрессивной агитации жителей и сделать акцент на разъяснении целесообразности объединения. В фокусе коммуникационной стратегии, таким образом, находился ответ на вопрос не «почему?», а «для чего?». Для проведения информационно-разъяснительной работы были выделены целевые группы населения (руководители организаций, ветераны и пенсионеры, молодежь, женщины с детьми и др.), продумали работу с коллективами крупных предприятий и учреждений, в том числе и с коллективом градообразующего предприятия Светогорска. Кроме того, были разработаны концепция информационного сопровождения и конкретный план действий для каждого поселения.

Администрация Светогорска подготовила мультимедийную презентацию, на слайдах которой были представлены (и подкреплены фотографиями города сверху) предпосылки для объединения, актуальные проблемы горожан и перспективы их преодоления с учетом объединения территорий двух МО. Было показано стратегическое видение развития объединенной территории в контексте развития рекреационных зон, жилой коттеджной застройки, объектов спорта и туризма. Демонстрировался синергетический эффект от объединения всех ресурсов и усилий. Презентацию представляла Светлана Анатольевна, которая по разработанному графику почти ежедневно встречалась с трудовыми коллективами, общественными организациями, Советом директоров, представителями различных категорий населения. На встречах также присутствовали и выступали с поддержкой инициативы объединения глава МО П. А. Мамонов и окружной депутат регионального ЗАКСа О. А. Иванов. На особо значимые встречи (например, с коллективом градообразующего предприятия, Советом директоров) приезжал глава администрации Выборгского района П. Н. Рыпаев, который пользовался авторитетом среди жителей Светогорска, помнивших его активную деятельность на посту заместителя мэра г. Светогорска в 1997–2003 гг.

Для более широкого охвата целевой аудитории в Светогорске организовывалась серия разъяснительных передач, публикаций, интервью с референтными для города лицами в местных СМИ, а на сайте Администрации была открыта горячая линия вопросов и ответов, объявлен сбор предложений по развитию объединенного МО.

Особая работа проводилась в фокус-группах различных категорий населения: молодежи, пенсионеров, женщин с маленькими детьми, работников

культуры, образования, туризма, торговли и др. В школах были объявлены конкурсы рисунков и сочинений на тему «Дерзкие мечты о будущем Светогорска». Идея о том, что объединение является важным фактором развития двух территорий, доносилась также с плакатов социальной рекламы, распространенных в Светогорске и Лесогорском.

РЕЗУЛЬТАТЫ

2 марта 2008 г. был проведен референдум, и его результаты в цифрах выглядели так: за объединение двух муниципальных образований проголосовали:

- ♦ 75,9% жителей Светогорского ГП;
- ♦ 83,5% жителей Лесогорского ГП.

В соответствии с законом Ленинградской области от 3 июня 2009 г. № 50-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований „Светогорское городское поселение“ Выборгского района Ленинградской области и „Лесогорское городское поселение“ Выборгского района Ленинградской области», муниципальные образования «Светогорское ГП» и «Лесогорское ГП» были объединены, а вновь образованное муниципальное образование получило статус городского поселения — «Светогорское городское поселение Выборгского района Ленинградской области».

Численность населения МО «Светогорское городское поселение» по состоянию на 1 января 2012 г. составило 20 188 человек, в том числе в Светогорске — 15 901 человек, в поселке городского типа Лесогорский — 3277 человек, в поселке Правдино — 46 человек, в деревне Лосево — 964 человека.

Некоторые показатели социально-экономического положения объединенного муниципального образования представлены в Приложении.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1. Назовите основных стейкхолдеров решения об объединении муниципальных образований, определите их интересы, а также основные факторы поддержки и сопротивления предлагаемым изменениям.
2. Приведите примеры инструментов общественного участия различного уровня, которые были использованы Администрацией города Светогорска в целях вовлечения населения в процессы управления развитием территории. В чем их преимущества и ограничения? Какие еще инструменты вы порекомендовали бы использовать в ситуации территориальных преобразований?
3. Сформулируйте аргументы для объединения муниципальных образований, которые могли бы быть использованы в коммуникационных стратегиях их руководителями (для населения каждого из двух МО).

4. Проанализируйте эволюцию краудсорсинговых и коммуникационных стратегий руководства муниципального образования «Светогорское ГП».
5. Можно ли назвать действия Администрации Светогорска, описанные в данном кейсе, деятельностью по маркетингу территории? Если да, то кто является объектом данного маркетинга и какие маркетинговые инструменты были использованы?
6. Подготовьте план мероприятий по реализации коммуникационной политики органов местного самоуправления после объединения поселений (на всей территории объединенного МО).

Приложение

Общая характеристика МО «Светогорское городское поселение»

Муниципальное образование «Светогорское городское поселение» (далее — Светогорское ГП) находится на самом севере МО «Выборгский район» Ленинградской области. Оно расположено на российско-финляндской границе в 56 км от г. Выборга и в 214 км от Санкт-Петербурга. Расстояние до Хельсинки — 300 км, до финского г. Иматра — 7 км (рис. 2).

Дата образования — 1 января 2006 г. (до этого оно являлось самостоятельным муниципальным образованием «город Светогорск», не входившим в систему управления Выборгского района после реформы 1997 г.). Бюджет города в связи с реформой 2003 г. и перераспределением налогов уменьшился (в 2005 г. он составлял порядка 190 млн руб., а в 2007 г. — 44 млн руб.).

Муниципальное образование «Светогорское ГП» является самым маленьким из 14 МО первого уровня в составе Выборгского района. Площадь земель в границах муниципального образования составляет 4954 га, из них 1312,0 га (26,5%) находятся в непосредственном ведении муниципального образования. Эти земли распределены следующим образом:

- ♦ городская застройка — 151,6 га;
- ♦ общего пользования — 63,5 га;
- ♦ сельскохозяйственное использование — 303,7 га;
- ♦ водный фонд — 118,0 га;
- ♦ лесной фонд — 216,0 га;
- ♦ земли промышленности, транспорта, связи — 276,7 га;
- ♦ прочие территории — 182,5 га.

Остальная часть территории МО (74,5%) — леса федерального значения (1 группы). Численность постоянного населения города на 1 января 2008 г. составляла 15 328 человек. Средняя заработная плата населения — 17 тыс. руб.

На территории города находится МАПП — международный автомобильный пункт пропуска для выезжающих в Финляндию, который с 2007 г. стал круглосуточным (ранее работал с 8.00 до 24.00). Близость финской границы приносит населению определенные выгоды: большое количество жителей как Светогорска, так и Лесогорского регулярно ездит в финский г. Иматра за покупками. Однако су-

ществуют и проблемы — прежде всего большие очереди выезжающих транзитных туристов на границе. В связи с тем что единственная дорога на таможду и МАПП проходит через город, на ней образуется постоянная автомобильная пробка, вызывающая недовольство жителей.

Промышленность составляет основу хозяйственного комплекса города и занимает ведущее место в сфере материального производства. Градообразующим предприятием и основным местом работы для горожан является целлюлозно-бумажный комбинат ОАО «Светогорск» (нынешний владелец — американская компания «International Paper»). Кроме того, активно работают и другие промышленные предприятия: ЗАО «Би Энд К Ист» и ООО «Эй Си Эй Хайджин Продактс Раша», занимающиеся производством товаров хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения, хлебозавод, молочный завод, строительные и торговые предприятия. Уровень зарегистрированной безработицы (доля зарегистрированных безработных от общей численности экономически активного населения) за 2008 г. составил 0,5% (0,48% — показатель 2007 г.).

Социальную инфраструктуру города представляют: районная больница, три детских сада, три общеобразовательные школы, художественная и музыкальная школы, дом детского творчества, государственное учреждение среднего профессионального образования «Политехнический колледж», комплексный центр социального обслуживания, бассейн, Дом спорта, стадион, Дом культуры, две библиотеки (детская и взрослая), кинотеатр, муниципальный медиациентр (местные газета и телевидение). Основные проблемы города, по мнению жителей, лежат в сфере ЖКХ (необходимость благоустройства и ремонта дорог, лифтов, дворов, жилых домов), а также в сфере организации социального досуга (отсутствие объектов социального досуга для молодежи и взрослых людей).

Общая характеристика МО «Лесогорское городское поселение»

Муниципальное образование «Лесогорское городское поселение» (далее — «Лесогорское ГП») с общей площадью территории 36 тыс. га соседствует со Светогорском (расстояние между центрами поселений — 5 км). При этом муниципальное образование примечательно своим уникальным природным ландшафтом и большим количеством водоемов (р. Вуокса, озера) (рис. 2).

До реформы 2006 г. «Лесогорское ГП» не являлось самостоятельным муниципальным образованием.

В состав муниципального образования входят четыре населенных пункта:

- ♦ пос. Лесогорский-1 (площадь — 90 га, население — 2023 человек);
- ♦ пос. Лесогорский (площадь — 422 га, население — 900 человек);
- ♦ пос. Лосево (площадь — 40 га, население — 864 человек);
- ♦ пос. Правдино (площадь — 5 га, население — 50 человек).

С момента своего образования «Лесогорское ГП» являлось единственным депрессивным муниципальным образованием в Выборгском районе. В советский период в нем работали хлебозавод, завод лакокрасочных материалов, предприятия деревообрабатывающей промышленности, интенсивно развивалось сельское хозяйство. После распада Советского Союза промышленное производство и инфраструктура пришли в упадок. К 2007 г. муниципальное образование характеризовалось низким уровнем экономического развития и высокой степенью бюджетной зависи-

мости: в структуре муниципального бюджета собственные доходы составляли лишь 25% (4 млн руб.). Средняя зарплата населения (по состоянию на 2008 г.) была равна 7 тыс. руб., большинство трудоспособного населения было занято на предприятиях г. Светогорска.

Социальную инфраструктуру муниципального образования образуют: одна общеобразовательная школа, два детских сада, областной детский дом, библиотека, ФАП (фельдшерско-акушерский пункт), Дом культуры (по состоянию на 2007 г. был закрыт).

В поселении работают несколько небольших производственных предприятий, два крупных сельскохозяйственных предприятия — ЗАО «Сосновая Горка» и ООО «СХП Лосево», а также 47 крестьянских хозяйств, занимающих 202 га сельскохозяйственных угодий. Система жизнеобеспечения Лесогорского во многих сферах замкнута на Светогорске (водоснабжение, здравоохранение, транспорт, обслуживание ЖКХ, объекты социальной сферы и др.). Многие жители поселка работают в Светогорске.

На территории МО находятся несколько озер, которые являются местами отдыха не только для местных жителей, но и для жителей Светогорска и других городов (в том числе Санкт-Петербурга). На территории муниципального образования работают две базы отдыха. Каждый год по дорогам поселения проходят соревнования по автотралли российского уровня. Уникальный ландшафт делает поселок привлекательным местом для загородного строительства (так, обеспеченные жители Светогорска свои индивидуальные дома строят в пос. Лесогорский).

По мнению жителей поселка, основными проблемами муниципального образования также являются изношенность объектов ЖКХ, социальной инфраструктуры, плохое состояние дорог, отсутствие благоустройства и мест досуга.



Рис. 2. Географическое расположение МО «Светогорское ГП» и «Лесогорское ГП»

**Социально-экономические показатели МО «Светогорское ГП» на 1 января 2012 г.
(по данным Росстата)**

- ♦ Уровень регистрируемой безработицы составил 0,28%.
- ♦ Значительно изменился бюджет муниципального образования (в табл. 1 представлены данные по доходам последних лет, на рис. 3, 4 — структуры налоговых и неналоговых доходов МО в 2011 г.).

Таблица 1

Доходы муниципальных образований в 2007–2012 гг.

Год	Доходы МО «Светогорское ГП» (тыс. руб.)		Доходы МО «Лесогорское ГП» (тыс. руб.)	
	Всего	Собственные	Всего	Собственные
2007	80 099	34 466	20 796	4111
2008	71 623	45 526	17 899	6822
2009	94 822	64 084	15 762	8392
Общий бюджет (с момента фактического объединения с 1 января 2010 г.)				
2010	133 966	94 822		
2011	147 210	129 541		
2012	245 893	213 033		

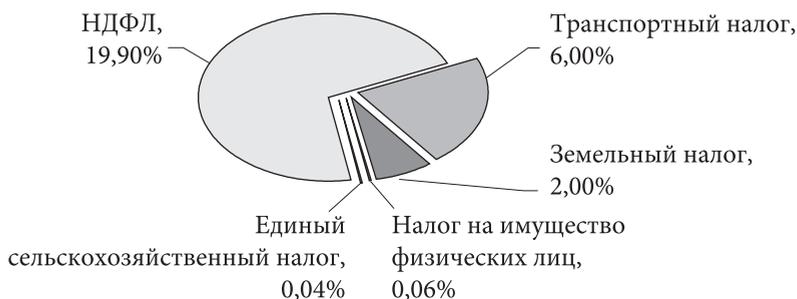


Рис. 3. Структура налоговых доходов МО «Светогорское ГП», 2011 г.

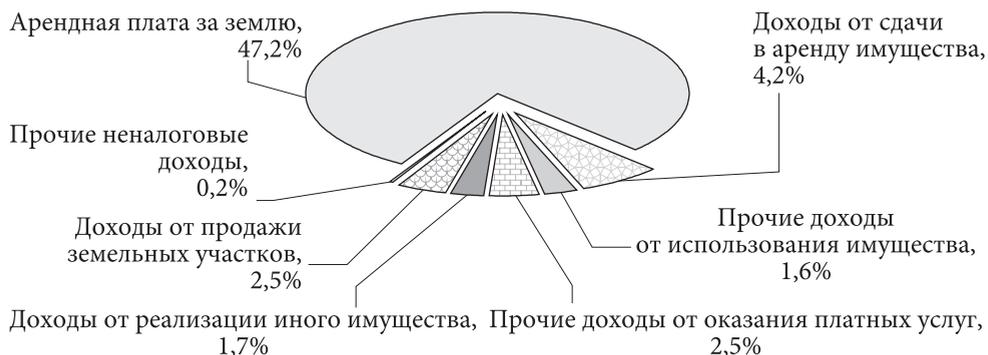


Рис. 4. Структура неналоговых доходов МО «Светогорское ГП», 2011 г.

- ◆ Увеличилась средняя заработная плата — представлена в разрезе отраслей на рис. 5.

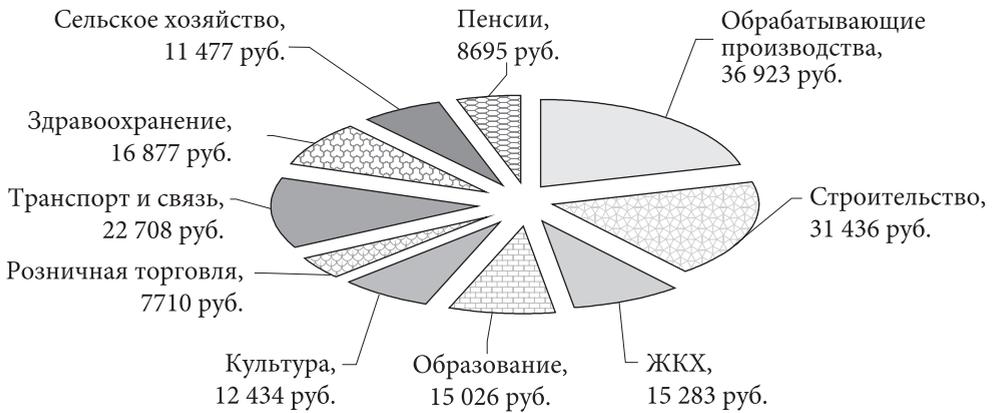


Рис. 5. Средняя заработная плата в МО «Святогорское ГП» по видам деятельности, 2011 г.

- ◆ Общий строительный объем жилья, фактически введенного за 2011 г., составил 5530,3 м², что в 3 раза больше показателей 2010 г.
- ◆ Численность муниципальных служащих сократилась на 30% (на 1 января 2012 г. в Администрации работали 26 человек, на 1 января 2008 г. в Светогорске — 31,5 человека, в Лесогорском — 10 человек).

Статья поступила в редакцию 25 февраля 2013 г.