

ХРОНИКА

7-я МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «РЕФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА: ПОИСК ПУТЕЙ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ»

23–24 сентября 2005 г. на факультете менеджмента Санкт-Петербургского государственного университета прошла 7-я международная научно-практическая конференция «Реформирование общественного сектора: поиск путей повышения эффективности». Помимо факультета менеджмента, в ее организации приняли участие представители Научно-исследовательского института менеджмента СПбГУ, Ассоциации исследователей экономики общественного сектора (ASPE), Ассоциации сотрудничества со странами Северной Европы «НОРДЕН» и Стокгольмского университета.

Данная конференция была посвящена 10-летию создания на факультете менеджмента СПбГУ кафедры государственного и муниципального управления. Предтечей кафедры являлся Центр по изучению проблем управления государственными и общественными организациями (Center for Public Administration Studies — CPAS), созданный в результате сотрудничества с коллегами из Стокгольмского университета в рамках одноименного проекта. Центр, ныне входящий в состав НИИМ СПбГУ под несколько иным названием (Центр по изучению проблем государственного и муниципального управления), стал основой не только формирования кафедры, но и институционального развития исследований по проблемам общественного сектора в России. Этому в значительной мере способствовало активное сотрудничество с ведущими зарубежными университетами. Совместно с коллегами других факультетов университета (экономического, юридического и социологии) центром и кафедрой был реализован ряд крупных международных проектов. Важнейшими из них, наряду со CPAS, стали: «Разработка общественной политики» (проект Темпус/Тасис, партнеры: университет Тюбингена (Германия), Школа менеджмента Ланкастерского университета (Великобритания), Школа бизнеса Стокгольмского университета); «Институциональное развитие в сфере образования и научных исследований» (проект Стокгольмского и Санкт-Петербургского университетов SPIDER-PA (Stockholm-Petersburg Institutional Development in Education and Research — Public Administration) и SPIDER-PE (Stockholm-Petersburg Institutional Development in Education and Research — Public Economics)). В рамках двух последних проектов и была заложена традиция проведения международных научно-практических конференций по проблемам реформирования общественно-

го сектора (первые четыре конференции), а также создана Ассоциация исследователей экономики общественного сектора (ASPE), объединяющая в настоящее время более 100 российских и зарубежных преподавателей и научных работников в данной области.

В этом году основное финансовое содействие конференции было предоставлено Шведским институтом, многие годы поддерживавшим становление образования и исследований в области государственного и муниципального управления на факультете менеджмента. Значительный вклад в организацию конференции внесли Московский общественный научный фонд, а также Ассоциация «НОРДЕН», проводившая в рамках российско-финской программы «Гражданская Россия» при содействии Общества «Финляндия — Россия» заседания секции представителей некоммерческих организаций.

Отборочный комитет конференции рассмотрел в общей сложности более 80 заявок. В итоге на конференции были представлены доклады 52 участников из 11 стран, включая Россию, Эстонию, Швецию, Украину, Голландию, Словению, Иран, Польшу, Германию, Данию и Латвию.

В этом году в качестве основной темы конференции была избрана проблема повышения эффективности в общественном секторе. *Ю. В. Федотов* (Факультет менеджмента СПбГУ) представил обзорный доклад «Измерение эффективности в общественном секторе: методы оценки и применение в управлении». Этой же проблеме были посвящены выступления *Е. Г. Калабиной* (Уральский государственный экономический факультет), *Р. Ханссона* и *Н. Шулакова* (Agrinova Sweden AB), а также *Д. В. Баландина* (Факультет менеджмента СПбГУ).

На пленарных заседаниях обсуждались доклады *С. Б. Авдашевой* (Факультет экономики ГУ-ВШЭ) «Обновление российского законодательства о конкуренции: экономический анализ», *А. А. Яковлева* (Институт анализа предприятий и рынков ГУ-ВШЭ) «Экспорт образовательных услуг российскими университетами: масштабы, формы, препятствия для развития» и *А. Орловой* (Центр развития некоммерческих организаций) «Третий сектор: тенденции развития и механизмы взаимодействия с властью и бизнесом».

С позиций роста эффективности на конференции обсуждались и такие актуальные проблемы экономики и управления общественным сектором, как пенсионная реформа, экономическое развитие регионов, макроэкономическая политика в условиях глобализации, модернизация системы здравоохранения и предоставления социальных услуг, муниципальное управление, политика на рынке труда, уклонение от уплаты налогов и теневая экономика, реформирование сферы образования, науки и культуры. Усилилась и управленческая направленность многих докладов, свидетельством чему стала, в частности, организация отдельных секций, посвященных инструментам управления и проведения реформ в общественном секторе, муниципальному управлению, а также проблемам электронного правительства. В рамках данных секций рассматривались вопросы реформирования системы оплаты труда в государственном секторе (*И. Ошина*, Министерство финансов Латвийской Республики), территориального стратегического планирования и бюджетирования по результатам (*Л. Э. Лимонов*, МЦСЭИ «Леонтьевский центр»; *Ю. В. Симачев*, Межведомственный аналитический центр), использования SWOT-анализа в про-

цессе регулирования социально «нежелательных» отраслей (А. Е. Иванов, Факультет менеджмента СПбГУ и Ю. В. Дубровин, Japan Tobacco International), реформирования местного самоуправления (Н. В. Шубина, Администрация Санкт-Петербурга; А. Т. Ошурков и А. М. Сергиенко, Законодательное собрание Санкт-Петербурга; Б. Баначович и Ю. Данилевич, Университет Лодзи, Польша). На секции по проблемам электронного правительства обсуждались вопросы оптимизации бизнес-процессов в органах государственного управления при переходе к электронному правительству (А. Ковачик, Университет Любляны, Словения), концептуальные основы электронного правительства как нового подхода к реформированию государственного управления (А. А. Голубева, Факультет менеджмента СПбГУ), влияние электронного правительства на коррупцию (В. В. Солодов, Факультет государственного управления МГУ) и развитие регионального электронного правительства в России (Е. М. Стырин, Факультет государственного управления МГУ).

Особого внимания заслуживает участие в конференции представителей некоммерческого сектора экономики, в последнее время бурно развивающегося во всем мире. Обсуждение ими проблем развития некоммерческих организаций было чрезвычайно полезным и конструктивным. Оно позволило выделить наиболее значимые аспекты взаимодействия этого сектора с бизнесом и органами государственной власти, идентифицировать ряд ключевых проблем в его развитии, наметить пути их конструктивного решения, а также, что исключительно важно, установить необходимые для дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества контакты.

Отличительной чертой прошедшей конференции стало активное участие в ней представителей органов государственной власти. С докладами выступили Ф. Н. Кадыров (Комитет по здравоохранению Администрации Санкт-Петербурга), Н. В. Шубина (Комитет по взаимодействию с органами местного самоуправления Администрации Санкт-Петербурга), А. Т. Ошурков и А. М. Сергиенко (Законодательное собрание Санкт-Петербурга), М. Г. Кузык и Ю. В. Симачев (Межведомственный аналитический центр (Москва)), И. Ошина (Министерство финансов Латвийской Республики), В. И. Сергиенко (Верховная Рада Украины).

Более подробная информация о работе конференции представлена на сайте факультета менеджмента СПбГУ, где размещены ее программа и тексты докладов участников (<http://www.som.pu.ru/research/conference/reform/>). По итогам конференции в декабре 2005 г. НИИМ СПбГУ планирует опубликовать сборник «Труды конференции» в двух томах. Заказать сборник можно в Издательском центре факультета менеджмента СПбГУ (http://www.som.pu.ru/about_som/publishing/).

И. Н. Баранов, Ю. В. Федотов
факультет менеджмента СПбГУ